

# 新冠肺炎与食品安全治理

顾振华

上海市食品安全工作联合会

2020年4月

# 内容

- 一、完善突发事件应急预案
- 二、革除食用野生动物的陋习
- 三、应急措施的常态化
- 四、提高食品安全治理能力

# 一、完善突发事件应急预案

# 突发事件应对法

《突发事件应对法》由第十届全国人大常委会第29次会议通过，自2007年11月1日起施行。

突发事件是指，突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的**自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件**。

国家建立健全突发事件**应急预案**体系。

国务院制定国家突发事件**总体应急预案**，组织制定国家突发事件专项应急预案；



# 突发事件应急预案管理办法

- 应急预案按照制定主体划分，分为**政府及其部门应急预案、单位和基层组织应急预案**两大类。
- 单位和基层组织应急预案由机关、**企业、事业单位**、社会团体和居委会、村委会等法人和基层组织制定，侧重明确**应急响应责任人、风险隐患监测、信息报告、预警响应、应急处置、人员疏散撤离组织和路线、可调用或可请求援助的应急资源情况及如何实施等**，体现**自救互救、信息报告和先期处置**特点。

# 突发公共卫生事件应急条例

《突发公共卫生事件应急条例》已经2003年5月7日国务院第7次常务会议通过。根据2010年12月29日国务院第138次常务会议通过的《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》修正，2011年1月8日公布并实施。

突发公共卫生事件是指，突然发生，造成或者可能造成社会公众健康严重损害的**重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件。**



# 食品安全法

- **国务院**组织制定国家食品安全事故应急预案。
- **县级以上地方人民政府**应当根据有关法律、法规的规定和上级人民政府的食品安全事故应急预案以及本行政区域的实际情况，制定本行政区域的食品安全事故应急预案。
- 食品安全事故应急预案应当对**食品安全事故分级、事故处置组织指挥体系与职责、预防预警机制、处置程序、应急保障措施**等作出规定。
- **食品生产经营企业**应当制定食品安全事故**处置方案**，定期检查本企业各项食品安全**防范措施**的落实情况，及时**消除事故隐患**。



# 食品生产经营企业应对突发事件预案

## • 承担企业的**主体责任**

- 根据国家地方政府应急处置预案的要求，**承担**企业主体责任，**落实**相关防控措施，**减少、降低**突发事件对社会的影响。
- 如：加强企业**员工**的管理、限制部分或全部生产**经营活动**、接受政府或专业机构的**指导**、开展公益宣传、接受依法**征用征管**等。

## • 承担企业的**社会责任**

- 在落实相关防控突发事件措施的前提下，依法依规安全的组织食品生产经营活动，**承担**社会责任，**满足**市场食品供应，**减少**企业经济损失。
- 如：增加**特定商品**（必需生活食品、营养保健食品、洗消品、医疗防护用品等）**储备和生产**；因时、因地**拓宽**供应渠道（电商、配送等）。

## 二、革除食用野生动物的陋习

# 全国人大常委会 关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定

- 2020年2月24日第十三届全国人大常委会第十六次会议通过
  - 一、凡《中华人民共和国**野生动物保护法**》和其他有关法律**禁止猎捕、交易、运输、食用野生动物的**，必须严格禁止。
  - 二、全面**禁止食用国家保护的“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”**以及其他陆生野生动物，包括**人工繁育、人工饲养的陆生野生动物**。
    - 全面禁止**以食用为目的**猎捕、交易、运输在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物。
  - 三、列入**畜禽遗传资源目录的动物**，属于家畜家禽，适用《中华人民共和国畜牧法》的规定。
  - **全社会成员**要自觉增强**生态保护和公共卫生安全意识**，移风易俗，**革除滥食野生动物陋习**，养成科学**健康文明**的生活方式。
  - 七、**国务院及其有关部门和省、自治区、直辖市**应当依据本决定和有关法律，**制定、调整相关名录和配套规定**。

# 《决定》的重要意义

- 贯彻总书记的重要指示
  - 2月3日，习近平总书记在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时发表重要讲话，明确指出**食用野生动物风险很大**，但“野味产业”依然**规模庞大**，对公共卫生安全构成了**重大隐患**。再也不能无动于衷了！
- 贯彻《野生动物保护法》
  - 野生动物保护法重在野生动物的保护，禁食的法律规范限于**国家重点保护野生动物和没有合法来源、未经检疫合格**的其他保护类野生动物。对“**三有**”类野生动物（即“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”）和其他非保护类陆生野生动物是否禁止食用，野生动物保护法和其他法律**没有作出明确规定**。
- 革除滥食野生动物的陋习
  - 滥食野生动物构成公共卫生安全的**重大隐患**（疾病的宿主/传染源），坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易、革除滥食野生动物的陋习、控制重大公共卫生风险。

# 农业农村部关于贯彻落实《决定》 进一步加强水生野生动物保护管理的通知

- 列入国家重点保护水生野生动物名录、《〈濒危野生动植物种国际贸易公约〉附录水生动物物种核准为国家重点保护野生动物名录》以及《人工繁育国家重点保护水生野生动物名录》的物种，要严格按照《决定》要求进行管理。
  - 国家重点保护水生野生动物名录；
  - 人工繁育国家重点保护水生野生动物名录；
  - 濒危野生动植物种国际贸易公约附录水生动物物种核准为国家重点保护野生动物名录；
  - 国家重点保护经济水生动植物资源名录；
  - 农业农村部公告的水产新品种；

# 家畜家禽卫生检疫检验

- 《食品安全法》规定，禁止生产经营下列食品：
  - 病死、毒死或者死因不明的禽、畜、兽、水产动物肉类及其制品；
  - 未按规定进行检疫或者检疫不合格的肉类，或者未经检验或者检验不合格的肉类制品；
- 《动物防疫法》规定：
  - 屠宰动物以及出售、运输动物产品前，货主应当向当地动物卫生监督机构申报检疫。动物卫生监督机构应当及时指派官方兽医对动物、动物产品实施现场检疫；检疫合格的，出具检疫证明、加施检疫标志。实施现场检疫的官方兽医应当在检疫证明、检疫标志上签字或者盖章，并对检疫结论负责。
  - 经营和运输的动物产品，应当附有检疫证明、检疫标志。

# 三、应急措施的常态化

# 养成良好的卫生习惯

## • 防控新冠肺炎的关键措施

- 控制**传染源**：四早（早发现、早报告、早隔离、早治疗）
- 切断**传播途径**：呼吸道传染病主要以飞沫和接触传染，
- 保护**易感人群**：主动免疫（疫苗）和被动免疫（抗毒素）

## • 常态化

- **健康管理**：健康证、晨检（发热、腹泻、咽部炎症等病症及皮肤有伤口或感染）
- **个人卫生**：戴口罩、勤洗手
- **饮食卫生**：烧熟煮透、消毒
- **用餐卫生**：分餐制、公筷、公勺

# 勤洗手

## • 清洗消毒双手

- **接触食品前**要洗净手部；
- 在生产加工**过程中**，应保持手部清洁。出现下列情形时，应重新洗净手部：
  - 加工制作不同存在形式的食品前；
  - 清理环境卫生、接触化学物品或不洁物品（落地的食品、受到污染的工具容器和设备、餐厨废弃物、钱币、手机等）后；
  - 咳嗽、打喷嚏及擤鼻涕后。
- **接触污染物后**应重新洗净手部：使用卫生间、用餐、饮水、吸烟等可能会污染手部的活动；
- **接触即食食品**前应洗净手部并进行手部**消毒**；

# 勤洗手

## • 洗手程序

- 用流动水+洗手液（肥皂）+搓擦20秒以上



1.掌心对掌心搓擦



2.手指交错掌心对手背搓



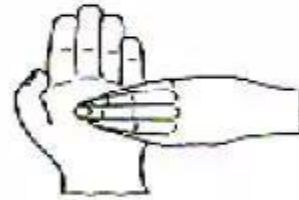
3.手指交错掌心对掌心搓擦



4.两手互握互搓指背



5.拇指在掌中转动搓擦



6.指尖在掌心中搓擦

# 规范佩戴口罩

- 从事下列食品生产经营活动要**佩戴口罩**：
  - 食品操作**专间内**生产加工食品的；
  - **专用操作区内**从事下列活动的：
    - 现榨果蔬汁加工制作；
    - 果蔬拼盘加工制作；
    - 加工制作植物性冷食类食品（不含非发酵豆制品）；
    - 对预包装食品进行拆封、装盘、调味等简单加工制作后即供应的；
    - 调制供消费者直接食用的调味料；
    - 餐饮备餐。
  - 销售**散装**直接入口或者加工前无法清洗的食品的；
  - 其他**接触直接入口食品**的。

# 四、提高食品安全治理能力

# 国家治理体系和治理能力

- 党的十八届三中全会提出
  - 全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义**制度**，推进**国家治理体系和治理能力现代化**。
- 内涵
  - 国家治理体系和治理能力是一个国家**制度和制度执行能力**的**集中体现**。
  - 国家**治理体系**是在党领导下管理国家的**制度体系**，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域**体制机制、法律法规**安排，也就是一套紧密相连、相互协调的国家制度；
  - 国家**治理能力**则是运用国家制度**管理社会各方面事务的能力**，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。

# 食品安全监管

- 食品安全是**国家安全制度**的组成部分
  - 保证食品安全是保障公众身体健康和生命安全的**必然要求**；
  - 食品安全监管是保证食品安全的**重要措施之一**；
- 食品安全监管是**国家监管制度**的组成部分
  - 食品安全监管由食品安全**监管**、食品安全**技术**、食品**生产经营者**、社会**第三方**、**媒体**、**消费者**及其他食品安全**利益攸关方**共同承担
  - 国家食品安全监管部门依法承担食品安全**监管职责**
  - 食品安全技术机构依法承担食品安全**技术支撑职责**
  - 食品生产经营者依法承担食品安全**主体职责**
  - 社会第三方、媒体、消费者及其他食品安全利益有关方依法承担**相应职责**

# 食品安全监管与治理

- 监管 ≠ 治理

- 我国成功抗疫新冠肺炎的实践**体现**国家治理体系和治理能力现代化
  - 科学、统一、高效、分类、精准、社区……
- 食品安全工作**四项原则体现治理理念**
  - 预防为主、风险管理、全程控制、社会共治
  - 有序推进复工复产、食品生产经营指南、消费者饮食营养指南……
- “四个最严”**体现治理理念**
  - 最严谨的标准：科学制定法律法规和技术标准；
  - 最严格的监管：源头严防、过程严管、风险严控；
  - 最严厉的处罚：依法严惩恶意违法，巨额处罚、罚款到人、行业禁入
  - 最严肃的问责：责任追究、失职渎职

# 食品安全治理理念

- 食品安全监管部门与食品生产经营者**一致性**
  - **目标一致性**：保证食品安全；
  - **价值趋向一致性**：追求成本与效益最大化；
    - 食品安全监管的“两为”方针
- 行政许可的**便利化**
  - “一窗通办” “降低门槛” “只跑一次” “店小二”；
  - 新业态、帮扶小微企业；
- 行政执法的**科学化**
  - “双随机一公开”：**随机≠随意**；
  - 基于风险和全过程的监管：不搞“**大水漫灌**”；

# 食品安全治理理念

- 促进企业落实主体责任
  - 监管部门宣传、指导、培训；
  - 企业建立体系、明确责任、检查落实，主动与政府监管部门共同、协商；
- 社会共治
  - 搭建交流**平台**：政府、企业、媒体第三方、消费者能参与、愿意参与；
  - 信息**公开**、科普**宣传**；
  - 健全**社会组织**，发挥利益攸关方**各自作用**；

**感谢聆听！  
敬请指导！**